

Formato para la Selección de Caso de Estudio

Ejemplos de la Salud en Todas las Políticas (SeTP)

La mejor forma de alcanzar los objetivos de gobierno consiste en que todos los sectores incluyan la salud y el bienestar como componente esencial de la formulación de políticas incluyendo todos los niveles de gobierno: local, regional, nacional e internacional; ya que las causas de la salud y el bienestar están fuera del ámbito del sector de la salud y su origen se deriva de los componentes social y económico. De verse así muchos sectores ya contribuyen a mejorar y fortalecer la salud sin embargo existen todavía procesos y procedimientos no articulados que no permiten ver resultados positivos que impacten dejando vacíos que de forma integral y transversal deben llenarse.

"La Salud en Todas las Políticas (SeTP) tiene un alto potencial para contribuir a lograr una población sana, mejorando la calidad de vida y la productividad laboral permitiendo así el cumplimiento de objetivos comunes. La clave de SeTPes examinar las condicionantes y determinantes de la salud desde lo local, evidenciándose para ello la necesidad de un gobierno conjunto, que en Guatemala se ha iniciado integrando los Ministerios de relevancia relacionados (MSPAS, MIDES, MAGA, MARN, MINEDUC, MICIVI incluyendo SESAN) ."¹

La SeTP distingue principalmente tres enfoques intersectoriales:²

- La coordinación por los mecanismos formales de gobierno
- La vinculación a las agendas y políticas supra-gubernamentales
- Un presupuesto común

Salud en todas las políticas es una estrategia política innovadora que describe la necesidad de un nuevo contrato social entre todos los sectores para impulsar el desarrollo humano, la sostenibilidad y la equidad, y que mejora la salud de la población. SeTP funciona mejor cuando:

- Hay un mandato claro que hace la elaboración conjunta de gobierno un imperativo;
- Los procesos sistemáticos tienen en cuenta las interacciones entre diversos sectores;
- La mediación ocurre a través de diversos intereses;
- Los procesos de rendición de cuentas, la transparencia y la participación están presentes;
- Las partes interesadas se encuentran y trabajan juntos fuera del gobierno;
- Las iniciativas intersectoriales crean asociaciones y confianza.

Adelaide Declaración sobre la Salud en todas las políticas. OMS, el Gobierno de South Australia, Adelaide 2010.

¹Sihto M, E Ollila, Koivusalo M. (2006). Principios y desafíos de la salud en todas las políticas. En: Stahl T, M Wismar, E Ollila, Lahtinen E, K Leppo (eds), "Salud en todas las políticas: perspectivas y posibilidades". Ministerio de Asuntos Sociales y Salud y el Observatorio Europeo de Sistemas y Políticas de Salud, Helsinki, pp 3-20.

²Shankardass, K. et al. (2011). Introducción a la Salud en todas las políticas. Informe para el Ministerio de Salud y Largo Plazo (Ontario).

CASO GUATEMALA

SECCIÓN 1:	
Título / Autor Información	
Nombre del Caso de SeTP	El pacto hambre cero y su implementación en Tajumulcobajo el marco de la estrategia municipios saludables
Ubicación del Caso de SeTP	GUATEMALA
Persona de contacto	Nombre: Dr. Augusto Silvestre Título: Jefe de PROEDUSA Teléfono: 56321729 E-mail: drotsugua@gmail.com Dirección: 9 av. 14-65 zona 1, Guatemala
Institución	Nombre: Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social Dirección: 9 Av. 14-65 zona 1, Guatemala
¿A qué nivel se aplica el caso de SeTP? (Nacional, Provincial o Local)	Local
Cuando se inicio el Caso de SeTP? (Mínimo 2 Años)	2011
Describe: La población en la cual esta centrada el Caso de SeTP.	Tajumulco municipio del Altiplano ubicado en el Departamento de San Marcos, con una población de 55,277 habitantes, Cuenta con 1 pueblo, 20 aldeas y 129 caseríos. Tiene una extensión territorial de 300 km ² , dista 37 kilómetros de la cabecera departamental y 302 km de la ciudad capital de Guatemala, que se comunica a través de carretera de terracería.

SECCIÓN 2:	
Consideraciones de SeTP	
Explica los orígenes del caso de SeTP?	La inseguridad alimentaria en Guatemala ha requerido una intervención integral de acciones y actores que desde la perspectiva del Estado, adquiere el compromiso para iniciar un movimiento nacional con participación activa, humana y responsable, que asegure la transformación de las comunidades mas postergadas de Guatemala. El pacto hambre cero es la hoja de ruta de Gobierno para hacer operativo el pacto desde el Poder Ejecutivo, pues al ser el pacto un compromiso de Estado tiene otros actores e implementadores que no son Gobierno asegurando que todas las personas deben tener acceso diario y de forma digna a alimentos en cantidad y calidad suficientes para satisfacer las necesidades nutricionales básicas. El plan intersectorial busca además, que la población goce de condiciones y medios de vida necesarios para tener acceso a la salud con paquetes integrales y prevención, bienestar y especialmente la alimentación, requisitos fundamentales para una vida digna y plena. La estrategia municipios saludables ha sido utilizada como vehículo de promoción para facilitar la integración de los sectores, planificando y desarrollando las intervenciones en el municipio, integrando los gobiernos locales para incidir en las determinantes y condicionantes de una población.

<p>Describa los actores que han sido involucrados en este Caso de SeTP.</p>	<p>Autoridades Municipales, Organizaciones no gubernamentales que trabajan en el municipio, Representantes de: MAGA, MARN, MINEDUC, Sociedad civil Organizada, Representantes de COCODES.</p>
<p>Describa la función de la voluntad política y cómo mayores niveles de Gobierno han participado en este caso de SeTP.</p>	<p>El Gobierno central ha establecido el sistema nacional de seguridad alimentaria y nutricional (SINASAN), mismo que esta conformado por la CONASAN (concejo nacional de seguridad alimentaria y nutricional), SESAN (secretaría de seguridad alimentaria y nutricional), INCOPAS (instancias de consulta y participación social) Y GIA (Grupo de instituciones de apoyo). La CONASAN esta conformada por (Vicepresidente de la república, SESAN, MINDES, MAGA, MINECO, MSPAS, MINTRAB, SOSEP, MICIVI, MINFIN, SCEP, MINEDUC, Representantes del sector empresarial, representantes de sociedad civil, representantes de la ANAM, Presidente de la comisión de seguridad alimentaria del congreso de la república. También, a nivel de Gobierno central se está estableciendo un concejo técnico interinstitucional de acompañamiento integrado por expertos representes de Ministerios claves (ambiente, salud, educación, agricultura), agencias de cooperación nacional e internacional (OPS/OMS, GIZ, PNUD, AID) asociaciones clave (asociación nacional de municipalidades). Así mismo, El Gobierno municipal de Tajumulco, ha expresado oficialmente a través de un acuerdo municipal la adhesión a la estrategia municipios saludables y el establecimiento e implementación de un plan municipal de salud que se basa en el desarrollo de los elementos determinantes de la salud y la asignación de fondos para si desarrollo.</p>
<p>¿Ha incorporado el caso de SeTP un <i>'whole of government'</i>³ enfoque para reducir las desigualdades?</p>	<p>Si, a nivel de instancia de coordinación nacional el concejo técnico interinstitucional de acompañamiento representantes de las instancias arriba descritas participan en el; así mismo, en las instancias de coordinación local (Comisiones Municipales de Salud, Seguridad Alimentaria y Nutricional –COMUSSAN-).</p>
<p>¿Por qué fue seleccionada la acción intersectorial? ¿Cómo se desarrolló?</p>	<p>Se pretende concentrar en una sola dirección, los esfuerzos que realizan otras instituciones y organizaciones sociales en los diferentes municipios y comunidades del país. La acción intersectorial se desarrollo a través de la COMUSSAN a nivel municipal.</p>
<p>Describa las funciones de los principales sectores involucrados y cómo contribuyeron al desarrollo del caso de SeTP. ¿Existe un equipo intersectorial?</p>	<p>El concejo municipal representado por el concejal de salud lidera la comisión, brinda el apoyo legal/oficial. La SESAN es la responsable de la coordinación interinstitucional que facilita los mecanismos operativos del plan de acción con la participación de las diferentes instituciones gubernamentales, agentes de cooperación nacional e internacional, sector privado y sociedad civil. El MSPAS participa activamente en la comisión informando, capacitando y apoyando el desarrollo de intervenciones en campo. COCODES responsables de identificar las necesidades locales y facilitar la implementación de actividades en campo.</p>

³ Whole of Government Approach: “Whole of government denotes public service agencies working across portfolio boundaries to achieve a shared goal and an integrated government response to particular issues. Approaches can be formal and informal. They can focus on policy development, program management and service delivery.” (Australian Public Service Commission, 2012: <http://www.apsc.gov.au/mac/connectinggovernment1.htm>)

	Equipo intersectorial: COMUSSAN
Describe la función del sector de la salud y también quien condujo el proceso.	Articular los esfuerzos de la Municipalidad y SESAN para el fortalecimiento de la COMUSSAN y la elaboración de un plan municipal de salud basado en el desarrollo de los elementos determinantes de la salud.
¿Existe un Comité interministerial o interdepartamental? Si es así, describa e incluyen un organigrama representando a los diferentes actores y sectores.	CONASAN y el comité técnico de acompañamiento a la estrategia de municipios saludables.
Describe los mecanismos financieros del caso de SeTP ; ¿posee su propio presupuesto?	Cada institución miembro de la CONASAN tiene y ha identificado programas presupuestarios que contemplan acciones en Seguridad Alimentaria. El MINFIN a través de la Dirección técnica de presupuesto, debe incluir en el presupuesto general de ingresos y egresos del estado para cada ejercicio fiscal, la asignación del medio punto porcentual (0.5%), específicamente para programas y proyectos de seguridad alimentaria y nutricional de la población.(artículo 38, Decreto 32-2005) La municipalidad a través del Plan municipal de salud ha programado inversión presupuestaria.
Describe los argumentos económicos que existen para la financiamiento continuo de este caso de SeTP .	-Artículo 38, decreto 32-2005 Ley del sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional. -Presupuesto Municipal Anual
Describe la función de la participación pública; ¿utilizaron mecanismos de participación?	Identificar necesidades y facilitar la implementación de acciones en las comunidades o a nivel de municipio.El plan de salud, seguridad alimentaria y nutricional fue realizado participativamente con representantes de las comunidades o microrregiones que se encuentran en un municipio.
Describe cómo el caso de SeTP ha utilizado las siguientes herramientas: evaluación del impacto de la salud ⁴ y corazón urbano ⁵ .	No se han utilizado dichas herramientas.

SECCIÓN 3: Consideraciones de promoción de salud

¿Ha contribuido el caso de SeTP a cambios de política en	Sí (x) No () La COMUSSAN ha identificado una serie de política y reglamentos que
---	--

⁴<http://www.who.int/hia/en/>

⁵http://www.who.int/kobe_centre/measuring/urbanheart/en/

<p>otros sectores? En caso afirmativo, describa por favor.</p>	<p>necesitan ser elaborados y/o actualizados (manejo de desechos sólidos, rastros, mercados, reglamento de construcción). Ha establecido en su plan procesos para su elaboración y propuesta a las autoridades municipales.</p>
<p>¿Encaja el caso de SeTP bajo un mandato global/supranacional? En caso afirmativo, describa por favor.</p>	<p>Sí (<input checked="" type="checkbox"/>) No (<input type="checkbox"/>) Objetivos de Desarrollo del Milenio: Objetivo 1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre.</p>
<p>¿Ha contribuido el caso de SeTP a la colaboración entre los sectores público y privado? En caso afirmativo, describa por favor.</p>	<p>Sí (<input checked="" type="checkbox"/>) No (<input type="checkbox"/>) La Comisión municipal de salud, seguridad alimentaria y nutricional al contar con la participación tanto de representantes de los sectores públicos y privados, ha facilitado espacios de discusión y concertación para el planteamiento integral de soluciones a problemas clave.</p>
<p>¿Ha contribuido el caso de SeTP a la colaboración con el sector social? En caso afirmativo, describa por favor.</p>	<p>Sí (<input checked="" type="checkbox"/>) No (<input type="checkbox"/>). La Comisión municipal de salud, seguridad alimentaria y nutricional también cuenta con la participación de representantes de la sociedad.</p>
<p>¿Ha desarrollado capacidad en su población de interés para la aplicación continua de SeTP? En caso afirmativo, describa por favor.</p>	<p>Sí (<input checked="" type="checkbox"/>) No (<input type="checkbox"/>) El Plan de Salud, Seguridad Alimentaria y nutricional considera el fortalecimiento y desarrollo de capacidades en la población para lograr una vida más digna y de calidad.</p>
<p>Describa cómo este caso de SeTP demuestra la creatividad y la innovación.</p>	<p>En este caso, es la municipalidad de Tajumulco quien toma la iniciativa de manejar la estrategia de Salud en todas las políticas públicas, por medio de la estrategia municipios saludables, integrando a todas las instituciones con presencia local, en el abordaje del Pacto Hambre Cero</p>
<p>¿Ha contribuido el caso de SeTP a la labor interinstitucional? En caso afirmativo, describa por favor.</p>	<p>Sí (<input checked="" type="checkbox"/>) No (<input type="checkbox"/>) La articulación de actores y sectores es uno de los elementos clave para la implementación de la estrategia.</p>
<p>¿Ha contribuido el caso de SeTP a la perspectiva de género y el empoderamiento de la mujer? En caso afirmativo, describa por favor.</p>	<p>Sí (<input checked="" type="checkbox"/>) No (<input type="checkbox"/>) Se promueve la integración y participación de la mujer en la Comisión municipal de salud, seguridad alimentaria y nutricional, así mismo, se consideran una serie de actividades dirigidas a la mujer dentro del Plan municipal de salud.</p>
<p>¿Ha contribuido el caso de SeTP a la diversidad étnica? En caso afirmativo, describa por favor.</p>	<p>Sí (<input checked="" type="checkbox"/>) No (<input type="checkbox"/>) Dentro de la comisión municipal se considera la representación étnica a través de los representantes de los concejos comunitarios de desarrollo.</p>
<p>¿Ha contribuido el caso de SeTP a la mejora de los derechos humanos? En caso afirmativo, describa por favor.</p>	<p>Sí (<input checked="" type="checkbox"/>) No (<input type="checkbox"/>) Es un derecho de todos los guatemaltecos a tener una mejor calidad de vida y a través de la estrategia se abordan los determinantes de la salud en el desarrollo del municipio</p>

¿A tenido un efecto multiplicador este caso de **SeTP**? En caso afirmativo, describa por favor.

Si, se han fortalecido Comisiones Municipales de salud, seguridad alimentaria y nutricional y elaborado planes de salud municipal en más de 13 municipios del país.

SECCION 4:

Impacto y lecciones aprendidas

¿Describa a qué medida los objetivos fueron cumplidos en este caso de **SeTP**?

Los objetivos de la estrategia se han logrado en mas del 75%, puesto que se ha apoyado al municipio a desarrollar mecanismos de integración, planificación y desarrollo de actividades que impactarán en la salud y seguridad alimentaria de la población.

¿Cuál fue el impacto del caso de **SeTP**; ¿Cómo contribuyó la acción intersectorial?

- El municipio ha establecido y fortalecido su comisión municipal de salud, seguridad alimentaria y nutricional como mecanismo de integración y participación intersectorial.
- La comisión a través de un proceso de análisis, priorización, y programación ha estructurado un plan que promueve el desarrollo de aquellos factores determinantes de la salud.
- Las capacidades de los actores y sectores representados en la comisión han sido fortalecidos para una propia implementación de actividades que llevan a mejorar los determinantes de salud del municipio.

¿Cómo ha contribuido este caso de **SeTP** al cambio social?

El Gobierno municipal y la sociedad civil han visibilizado los beneficios que el desarrollo integral del municipio trae a la salud de las personas y como trabajar en el tema de agua, desechos sólidos, organización comunitaria, viviendas y escuelas reduce las amenazas a la salud de las personas.

Describa cómo el caso de **SeTP** ha ayudado a disminuir a las desigualdades de salud.

El desarrollo de un plan de salud municipal considera el fortalecimiento de los servicios de salud, no solo desde la perspectiva de mejoras a infraestructura sino que también, mejorar la calidad y calidez de los servicios.

Describa la sostenibilidad de las intervenciones.

El Plan es desarrollado por la comisión municipal de salud, seguridad alimentaria y nutricional una instancia que por ley debe existir. Así mismo, al integrar a todos los sectores a la comisión, se logrará que estos procesos no terminen cuando el período político finalice.

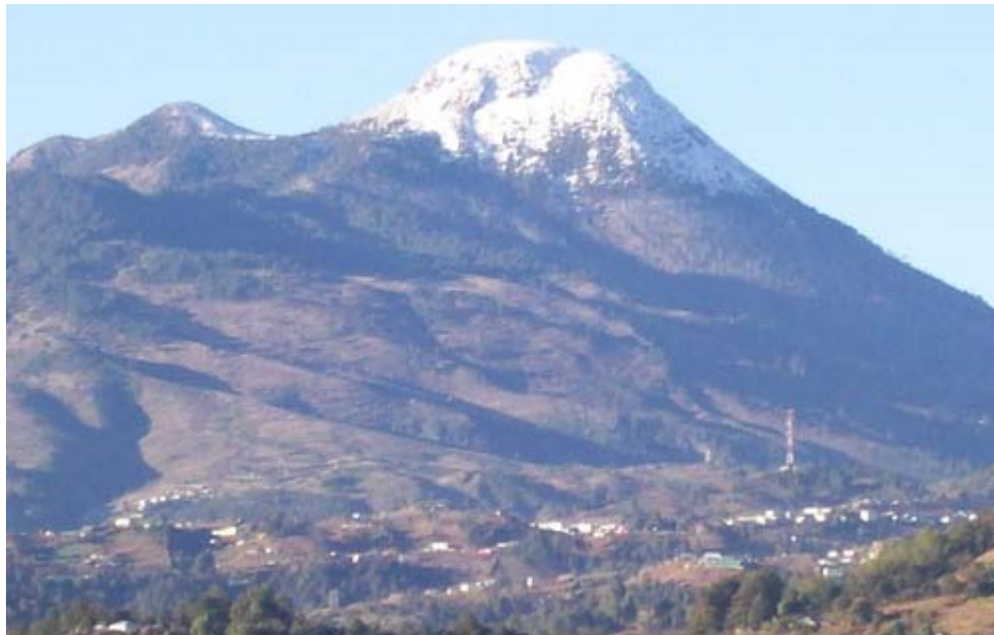
Describa los factores de facilitación y las barreras encontradas en la aplicación de los casos de **SeTP**.

Factores que facilitaron:
- autoridades municipales abiertas a procesos de planificación integral.
- sociedad civil anuente a participar
Barreras:

SECCION 5:

Evaluación y difusión

Describa los resultados de las evaluaciones formales sobre este caso de SeTP .	No hay
¿Hubo un sistema de información de carácter intersectorial y de evaluación utilizada?	No hay
¿Se ha publicado literatura sobre este caso de SeTP ? En caso afirmativo, describa por favor.	Sí (x) No () Plan Municipal de Salud de Tajumulco.
Por favor adjuntar fotos, materiales o pruebas de la eficacia de la experiencia	Scan de Carta de adhesión Fotos de talleres participativos Matriz de planificación del Plan Municipal de Salud.
¿ Tiene un sitio Web,este Caso de SeTP , y se puede encontrar en línea de redes sociales?	No



(por ejemplo)